

ÍNDICE GENERAL

	Pág.
<i>Prefacio</i>	1
<i>Prólogo</i>	9

CAPÍTULO I

CRITERIOS PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. El criterio histórico para clasificar los Actos Administrativos	19
2. Los criterios para clasificar los Actos Administrativos se remontan al origen del Derecho Administrativo	20
3. La teoría del servicio público influyó en la concepción del Acto Administrativo	21
4. Actos Administrativos por colaboración	22
5. La función administrativa en sentido subjetivo y objetivo, productora de Actos Administrativos	23
6. Actos Administrativos proferidos por entidades privadas	26
7. Actos Administrativos separables de la gestión privada	28
8. Actos Administrativos jurisdiccionales	29
9. Criterio de los efectos jurídicos para clasificar los Actos Administrativos	31
10. Actos Administrativos de doble efecto: favorables y desfavorables ...	31
11. Acto Administrativo unilateral en su formación de efectos bilaterales	34
12. Actos Administrativos que requieren solicitud o aceptación no los convierte en bilaterales	35

12.1. Actos Administrativos que requieren concepto previo.....	35
13. Actos que no producen efectos jurídicos	36
14. Críticas a los que adoptan como criterio para distinguir el acto por sus efectos	37
15. El criterio de los efectos jurídicos sirve para clasificar los Actos Administrativos para impugnarlos	38

CAPÍTULO II

CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR EL NÚMERO DE ÓRGANOS O PERSONAS QUE INTERVENGAN EN SU EXPEDICIÓN O FORMACIÓN

1. Criterio para clasificar los Actos Administrativos según la conformación de los órganos que intervengan en su expedición	43
2. Clasificación de los Actos Administrativos por razón de los órganos que intervienen en su emisión	43
3. Actos Administrativos simples	44
4. Actos Administrativos según el número de personas que los expiden	45
5. Actos Administrativos compuestos	46
6. Actos compuestos simples	46
7. Actos Administrativos complejos	47
8. Características de los Actos Administrativos complejos	48
9. Los actos que integran la decisión compleja no tienen vida independiente	52
10. Actos Administrativos complejos en un régimen centralizado	54
11. Actos Administrativos complejos en un régimen político descentralizado	54
12. Complejidad interna	55
13. Complejidad externa	55
14. Complejidad igual	56
15. Complejidad desigual	56
16. Diferencia entre los Actos Administrativos complejos y los contratos	56
17. Actos Administrativos aprobatorios son integrativos de la eficacia	57
18. Actos Administrativos conexos	58

18.1. Elementos de los actos conexos	60
19. Actos Administrativos compuestos colegiados	61
20. Requisitos de los actos compuestos, colegiados y complejos.....	61
21. Clasificación de los Actos Administrativos por razón de contenido	63
22. Actos Administrativos que requieren la participación de los administrados	64

CAPÍTULO III

CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR EL PROCEDIMIENTO SEGUIDO EN SU FORMACIÓN

1. Criterio para clasificar los Actos Administrativos según el procedimiento establecido por la ley para la formación de la decisión	67
2. Actos Administrativos resultado de facultades discrecionales.....	67
3. El criterio de la discrecionalidad debe fundarse en la Constitución y la ley	69
4. Límites materiales o positivos y formales o negativos para precisar el concepto de discrecionalidad administrativa.....	70
5. La discrecionalidad como margen de autodeterminación de la administración	72
6. Discrecionalidad no significa arbitrariedad	76
7. El criterio de los Actos Administrativos reglados	79
8. La ley puede establecer procedimientos determinados para la expedición de un Acto Administrativo	79
9. Los actos discrecionales llamados “Políticos o de Gobierno”	80

CAPÍTULO IV

CRITERIOS PARA CLASIFICAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR EL CONTENIDO

–CLASIFICACIONES PROCESALES–

1. Clasificaciones generales de los Actos Administrativos.....	85
2. Criterio para clasificar los Actos Administrativos según el contenido: Favorables o desfavorables	86

3.	Los criterios procesales para clasificar los Actos Administrativos.....	87
4.	Actos Administrativos conclusivos o decisorios.....	87
5.	Actos preparatorios	90
6.	Clases de actos preparatorios	92
7.	Los actos preparatorios no son susceptibles de impugnación judicial	93
8.	Con la denominación de actos preparatorios se desvirtúa la noción de Acto Administrativo	94
9.	Los actos de trámite	95
10.	Actos de trámite que impulsan actuaciones administrativas.....	99
11.	El acto de trámite no es decisorio cuando comunica los efectos de la voluntad administrativa	100
12.	Diferencia entre actos de trámite y finales	101
13.	Actos internos de trámite que carecen de definitividad	102
14.	Acto de trámite convertido en definitivo	103
15.	Diferencia entre los actos preparatorios y de trámite.....	104
16.	El trámite conduce a la producción de Actos Administrativos definitivos.....	106
17.	Actos Administrativos de mera ejecución.....	107
18.	Actos Administrativos motivados	109
19.	Criterios doctrinarios en cuanto a la exigencia de motivar los Actos Administrativos.....	110
20.	La ley puede disponer que la motivación sea requisito para la validez del Acto Administrativo.....	113
21.	La motivación está relacionada con el derecho de defensa y no se deben presumir los motivos	115
22.	Actos Administrativos irrevocables por quien los profiere.....	115
23.	Actos Administrativos que la administración no debe revocar cuando tienen firmeza	116
24.	Actos Administrativos constitutivos de derechos o que liberan de una obligación	117
25.	El Acto Administrativo proferido de acuerdo con la ley y en firme goza de estabilidad jurídica: Aplicación del principio de la buena fe	118
26.	La buena fe protege los derechos legítimos y se opone a la revocatoria de los Actos Administrativos	120
27.	Atemperación del principio de irrevocabilidad frente a los derechos subjetivos	120

28. Actos Administrativos de organismos jurisdiccionales	122
29. Criterio de jerarquía orgánica para clasificar los Actos Administrativos	124
30. La jerarquía de los órganos determina la jerarquía de sus actos.....	126
31. El criterio material	127

CAPÍTULO V

CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR LA FORMA DE EXPRESAR LA VOLUNTAD

1. La forma como criterio para clasificar los Actos Administrativos	131
2. Etapas que comprende el proceso volitivo de la forma para expresar la voluntad administrativa	132
3. Formas de exteriorizar la voluntad administrativa	133
4. Actos Administrativos expresos	134
5. Actos escritos	134
6. El acto escrito en papel está pasando a la categoría de primera generación	135
7. Actos Administrativos verbales	135
8. Actos por signos o señales convencionales.....	136
9. Valor jurídico del silencio administrativo y su equivalencia a Acto Administrativo	136
10. Criterio político para clasificar los Actos Administrativos.....	140
11. La situación jurídica de los “Actos Políticos” después de la reforma del Código Contencioso Administrativo	142

CAPÍTULO VI

ACTOS ADMINISTRATIVOS IMPLÍCITOS Y CONDICIONADOS

1. Actos Administrativos implícitos	147
2. Requisitos para la existencia del Acto Administrativo implícito	148
3. Acto Administrativo implícito y libertad de forma.....	150
4. Elementos que hacen posible la existencia del acto implícito.....	150
5. Diferencia entre Acto Administrativo implícito y tácito.....	153

6. Actos Administrativos condicionados	154
7. Clases de condiciones a que están sometidos los Actos Administrativos	155
8. Actos Administrativos de autorización condicionados	156
9. Actos Administrativos que no deban estar sometidos a condiciones	158

CAPÍTULO VII

CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO O “MEROS ACTOS ADMINISTRATIVOS”

1. Los Actos Administrativos de servicio o meros actos	163
2. Clasificación de los Actos Administrativos de servicio	163
3. Conceptos obligatorios	165
3.1. Conceptos previos que condicionan la validez de un Acto Administrativo	165
4. Decisiones administrativas y simples Actos Administrativos	165
5. Programas y proyectos intersectoriales obligatorios para proferir Actos Administrativos	167
6. Criterio para clasificar los Actos Administrativos según la eficacia	167
6.1. Internos	168
7. Actos Administrativos externos	169
8. Actos particulares y generales	170
9. Actos nacionales	170
10. Actos departamentales, distritales y municipales	170

CAPÍTULO VIII

DIRECTIVAS PRESIDENCIALES CIRCULARES

1. Directivas presidenciales	175
2. Evolución de las directivas presidenciales	176
3. Directivas que son Actos Administrativos	177

4. Valor jurídico de las directivas en la teoría del Acto Administrativo	181
5. Naturaleza jurídica de las circulares	187
6. Circulares que son Actos Administrativos	189
7. Jurisprudencia del Consejo de Estado sobre circulares que son Actos Administrativos	190

CAPÍTULO IX

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE UNIVERSIDADES Y DIFERENCIA CON LOS ACTOS ACADÉMICOS

1. Actos Administrativos de universidades	195
2. Actos académicos de organismos públicos no integrados en la jerarquía administrativa	196
3. ¿La cancelación de un programa académico será Acto Administrativo?	197
4. La función académica es diferente de la administrativa.....	199
5. Diferencia del acto académico con el administrativo	200
6. El Acto Administrativo académico es una especie del género de Acto Administrativo	202
7. Sanciones disciplinarias a estudiantes que son Actos Administrativos	203
8. Las sanciones académicas disciplinarias no están sujetas al control de la jurisdicción contencioso administrativa.....	207

CAPÍTULO X

ACTOS ADMINISTRATIVOS PRECONTRACTUALES

1. Los Actos Administrativos precontractuales	215
2. Desarrollo de la etapa precontractual.....	215
3. Demandabilidad de los actos precontractuales	216
4. Interpretaciones existentes sobre los actos precontractuales	218
5. Existencia independiente de los Actos Administrativos llamados “precontractuales”	219

6. La noción de acto precontractual es creación de la jurisprudencia francesa	221
7. Naturaleza jurídica de los Actos Administrativos precontractuales	223
8. El Acto Administrativo precontractual debe ser un acto decisorio en sentido técnico-jurídico	224
9. La doctrina latinoamericana acepta el criterio de los Actos Administrativos precontractuales de los contratos	225
10. Actos precontractuales originados cuando se declara la urgencia manifiesta	227

CAPÍTULO XI

ACTOS ADMINISTRATIVOS RESULTADO DE COMPETENCIAS RESIDUALES

1. Criterios residuales para clasificar los Actos Administrativos	231
2. La función residual	231
3. La deslegalización de las fuentes y el criterio residual	232
4. Los Actos Administrativos residuales son resultado de la ampliación del ámbito reglamentario	233
5. Requisitos para atribuir competencias residuales	233
6. Actos Administrativos de policía proferidos por las asambleas en virtud de competencia residual	234
7. El principio de la subsidiariedad y el Acto Administrativo	236
8. El principio de la subsidiariedad amplía la competencia de las entidades territoriales para proferir sus propios Actos Administrativos	237

CAPÍTULO XII

EL ACTO CONDICIÓN

1. El acto condición	241
2. Caso en que se agota la competencia para proferir un acto condición	242
3. Noción y estructura del acto condición	242
4. El acto condición hace regular el ejercicio de una potestad	243

5. El que profiere el acto condición no le determina su alcance jurídico	243
6. Formas como puede presentarse el acto condición	244
7. Naturaleza jurídica del acto condición.....	245
8. El acto condición es unilateral.....	246
9. Perfeccionamiento del acto condición de nombramiento	247
10. La confirmación del acto condición	247
11. La confirmación se convierte en elemento esencial para la existencia del acto condición cuando la ley la exige.....	248
12. La posesión no es Acto Administrativo.....	250
13. Juramento y posesión de un cargo	251
14. La omisión de la posesión no anula los actos del funcionario.....	253
15. Prórroga automática de la investidura	254
16. Desinvestidura automática	255
17. Adquisición y pérdida de la investidura de funciones.....	256
18. Pérdida total de la investidura.....	257
19. El contenido del acto condición no depende del capricho administrativo	257
20. El reintegro de un funcionario no exige nueva posesión del mismo cargo	259
21. Efectos del acto condición de alcance individual.....	262
22. El acto condición de capacidad para exigir el respeto de un estatuto	262
23. Los efectos del acto condición de carácter general.....	263

CAPÍTULO XIII

LAS RESOLUCIONES

1. Oportunidad jurídica para proferir resoluciones o decretos.....	267
2. Resoluciones que afectan el derecho subjetivo.....	268
3. Resoluciones que deciden en forma definitiva.....	269
4. Resoluciones que afectan el derecho objetivo.....	270
5. Resoluciones de la Cámara de Representantes	271
6. Resoluciones disciplinarias de la Procuraduría General de la Nación	274
7. Resoluciones del Consejo Superior de la Judicatura	276

8. Sanciones disciplinarias contra empleados judiciales son
Actos Administrativos..... 278

CAPÍTULO XIV

EL ACTO ADMINISTRATIVO INSTRUMENTO PÚBLICO ACTOS DE REGISTRO E INSCRIPCIÓN

-LA CERTIFICACIÓN-

1. El Acto Administrativo instrumento público 283
2. Diferencia entre el Acto Administrativo que ordena el registro
y el certificado de registro..... 284
3. Los Actos Administrativos de certificación y de registro en
los orígenes del Derecho Administrativo 285
4. El acto instrumental designa el escrito 286
5. Lo que confiere el Acto Administrativo su calidad de público
es su autenticidad 287
6. El registro de instrumentos públicos 289
7. Carácter restrictivo de instrumento del Acto Administrativo
en cuanto a su función y no al contenido 291
8. Los actos de certificación y de registro son reconocidos por la
doctrina del Derecho Administrativo 292
9. El acto de registro anota algo que se quiere hacer constar en
forma auténtica 293
10. Efectos de los Actos Administrativos de certificación 294
11. Integración de los actos registrales como de certificación..... 295
12. Certificaciones con base en archivos o previas a un juicio..... 295
13. Legitimación de la función certificante y de registro..... 295
14. Diferencia entre Actos Administrativos de registro, inscripción
y anotación para efectos de su impugnación contencioso
administrativa 296
15. El registro tiene objetivos legalmente determinados 297
16. Los actos de inscripción son decisiones autónomas y pueden
ser demandadas independientemente 298
17. Actos de registro y de certificación de los representantes
legales de las universidades 300
18. El acto de certificación es de conocimiento 301

19. Elementos especiales de los Actos Administrativos de registro y certificación.....	302
20. Los actos de registro en el nuevo Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.....	304
21. No es procedente la suspensión provisional de un simple certificado que no contenga una decisión.....	304
22. Actos Administrativos de inscripción de universidades privadas.....	305
23. La inscripción y verificación de requisitos para expedir un registro tiene efectos específicos señalados en la ley.....	307
24. El derecho de propiedad no surge con el registro sino de la creación intelectual.....	308

CAPÍTULO XV

EL ACTO DE REGISTRO MERCANTIL

1. Actos Administrativos de registro mercantil originados en entidades privadas.....	315
2. El registro mercantil y su conservación.....	316
3. Naturaleza de la función de registro.....	317
4. Libros y expedientes de registro mercantil.....	318
5. Los actos de inscripción en el registro mercantil son administrativos.....	318
6. Finalidad del registro mercantil.....	320
7. Diferencia entre actos de registro privados y administrativos.....	320
8. Finalidad de la técnica registral de los Actos Administrativos.....	322
9. Procedimiento unitario o pluralidad de procedimientos para ejercitar la función certificante y de registro.....	323
10. Diversas clases de registros.....	324
11. La función certificante es reglada.....	324
12. Procedimiento para obtener el registro de marcas.....	326
13. Oposiciones en derecho público y en derecho privado previas a la expedición a un Acto Administrativo de registro.....	329
14. No todas las marcas son registrables.....	330
15. Actos Administrativos que no deben proteger marcas.....	331
16. El registro de una marca constituye un Acto Administrativo atributivo.....	332
17. Protección del nombre comercial no depositado.....	332

18. La resolución y el registro son los Actos Administrativos que dan derecho al uso de la marca	340
19. Registro de contratos de licencia	340
20. Momento en el cual comienzan a producir efectos jurídicos los actos de inscripción y registro	343

CAPÍTULO XVI

LOS REGLAMENTOS DIFERENCIAS CON LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. Evolución político-jurídica de los reglamentos.....	347
2. La <i>delegated legislation</i> del sistema anglosajón ha suplido la potestad reglamentaria	348
3. Necesidad de los reglamentos	349
4. La facultad de expedir reglamentos es una potestad propia del ejecutivo y no delegada por el legislativo.....	350
5. Qué son los reglamentos	350
6. Diferencia entre la ley y el reglamento.....	351
7. El reglamento debe estar subordinado a la ley.....	353
8. La potestad reglamentaria	354
9. Los reglamentos deben ceñirse al sentido expreso de la ley.....	355
10. Diferencias entre reglamentos y Actos Administrativos	357
11. Criterios de oportunidad para aplicar los reglamentos.....	360
12. Clases de reglamentos	363
13. Clases de decretos	364
14. Función administrativa ejercida por medio de decretos ejecutivos	367
15. La potestad reglamentaria del Consejo Superior de la Judicatura	367

CAPÍTULO XVII

ACTOS ADMINISTRATIVOS REGLAMENTARIOS

1. Reglamentos legales	373
2. Alcance jurídico de los Actos Administrativos reglamentarios	373

3. Los Actos Administrativos reglamentarios son reglas de detalle de ejecución.....	375
4. ¿Cuándo no es necesario el reglamento?.....	376
5. El Estado logra agilidad y eficacia con los Actos Administrativos reglamentarios	377
6. La facultad reglamentaria propia del sistema administrativo continental	379
7. Las llamadas leyes incompletas	379
8. Agotamiento de la facultad reglamentaria	380
9. La facultad reglamentaria en leyes de contenido económico.....	381
10. Potestad reglamentaria en leyes cuya aplicación corresponde exclusivamente a las autoridades judiciales	383
11. Titulares de la potestad reglamentaria	385
12. ¿Es delegable la potestad reglamentaria?.....	386
13. Reglamentos legislativos que se refieren a procedimientos.....	387

CAPÍTULO XVIII

LOS REGLAMENTOS AUTÓNOMOS

1. Origen de los reglamentos autónomos	393
2. Los estatutos autónomos y los preceptos jurídicos	394
3. Los reglamentos <i>intra legem</i> o <i>preter legem</i>	396
4. Los reglamentos autónomos en las constituciones modernas.....	396
5. Los reglamentos autónomos son propios de la administración autárquica	398
6. Origen de la teoría de los reglamentos autónomos en Colombia.....	399
7. Los reglamentos autónomos son supletorios de la ley y nunca sustitutivos	401
8. Los reglamentos autónomos en la Reforma Constitucional de 1968	402
9. Derogatoria del numeral 14 del artículo 120 de la Carta Política, en la Reforma de 1979	403
10. Supresión del ordinal 14 del artículo 120, relacionado con la atribución del Presidente para intervenir en el banco de emisión y en el ahorro privado	405
11. Los reglamentos constitucionales o autónomos en la Constitución de 1991	406

12. Competencias directas que el ejecutivo ejerce por medio de reglamentos constitucionales 408
13. Características de los reglamentos constitucionales o autónomos.... 409

CAPÍTULO XIX

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICÍA

1. Evolución de la función de Policía..... 413
2. La función de Policía limita la libertad por motivos de orden público e interés social..... 416
3. Actos Administrativos de Policía 417
4. Actos Administrativos de Policía en sentido orgánico 417
5. Autoridades administrativas que pueden proferir Actos de Policía 417
6. Finalidad de los Actos Administrativos de Policía 422
7. Concepto de orden público para los efectos de la función de Policía 423
8. Autoridades a quienes corresponde conservar el orden público 424
9. Manera de distinguir los Actos Administrativos de Policía y su control jurisdiccional 425
10. Las sanciones administrativas no son de naturaleza penal..... 429
11. Hechos administrativos de Policía 432
12. Abusos y arbitrariedades en el ejercicio de la función de Policía 433
13. Normas de Policía 434
14. No se deben invocar poderes o facultades implícitas de la Constitución para dictar normas de Policía..... 435
15. Evolución de la doctrina de las facultades implícitas en materia de reglamentos de Policía 436
16. La Corte Suprema de Justicia rectificó la errada doctrina de las potestades implícitas para dictar normas de Policía 441
17. Poder de Policía, función de Policía y actividad policial..... 443
18. Por medio de un reglamento administrativo de Policía no se puede fundamentar captura o detención 446
19. Las reglamentaciones de Policía no pueden prohibir lo que la ley, ordenanzas y acuerdos consideran permitido 447

CAPÍTULO XX

**ACTOS ADMINISTRATIVOS DE
POLICÍA REGLAMENTARIOS DE
ACTIVIDADES PARTICULARES**

1. Actos Administrativos de Policía reglamentarios de las ventas en las vías públicas	451
2. Venta de plaguicidas	452
3. Fabricación de explosivos.....	453
4. Actos Administrativos de Policía que determinan horarios para tránsito de motos	453
5. Actos Administrativos de Policía de suspensión y demolición de obras	454
6. Actividades de vigilancia ejercida por particulares.....	458
7. Las autoridades de la República tienen la finalidad de conservar el orden público.....	459
8. Tipificación de los Actos Administrativos de Policía.....	460
9. Precepto y prohibición de los Actos Administrativos de Policía	462
10. Naturaleza jurídica de los Actos Administrativos de Policía de carácter sancionatorio.....	463
11. Alcance y finalidad de la intervención de Policía.....	463
12. Prevalencia de los principios rectores del Derecho Disciplinario al imponer sanciones de Policía.....	465
13. Revocación de las sanciones administrativas de Policía.....	467

CAPÍTULO XXI

**ACTOS ADMINISTRATIVOS DE
POLICÍA ECONÓMICA**

1. Actos Administrativos de Policía económica	475
2. Finalidad de los Actos Administrativos de Policía económica.....	475
3. Actos Administrativos de Policía de intervención económica.....	477
4. Ámbito de los Actos Administrativos de Policía económica.....	479
5. Los Actos Administrativos de Policía económica hacen efectiva la intervención del Estado.....	481

CAPÍTULO XXII

**ACTOS ADMINISTRATIVOS
DISCIPLINARIOS**

1.	Naturaleza administrativa de las decisiones disciplinarias.....	485
2.	Fundamentos constitucionales de los Actos Administrativos disciplinarios	486
3.	Actos Administrativos disciplinarios y jurisdiccionales	488
4.	Principios y orientaciones administrativas en procesos disciplinarios	489
5.	El Acto Administrativo disciplinario es reglado.....	491
6.	El Acto Administrativo que imponga una sanción disciplinaria no debe desconocer los derechos de los administrados	491
7.	Criterios para proferir un Acto Administrativo disciplinario	492
8.	Objeto tutelado por el régimen disciplinario	492
9.	Componentes del Acto Administrativo disciplinario	493
10.	El Acto Administrativo sancionatorio es correccional.....	494
11.	No es suficiente que el empleado tenga conciencia de haber cometido una falta para que considere que no se le puede aplicar la norma sobre libre remoción	495
12.	Diferencia entre la facultad sancionatoria y la de libre nombramiento y remoción	499
13.	El Acto Administrativo disciplinario debe ser consecuencia de un proceso cumplido con todas las garantías constitucionales y legales	500
14.	Actos Administrativos disciplinarios bajo el régimen de los estados de excepción	502

CAPÍTULO XXIII

ACTOS ADMINISTRATIVOS FISCALES

1.	Razón jurídica de los actos reglamentarios fiscales.....	507
2.	Titulares del poder reglamentario	507
3.	El Contralor General de la República	508
4.	Facultad reglamentaria del Contralor para prescribir los métodos y formas para rendir cuentas	510

5. Materias sobre las cuales el Contralor General de la República puede expedir reglamentos fiscales	511
6. Límites del poder reglamentario	513
7. Necesidad y competencia de reglamentar la ley	514
8. El poder reglamentario está siempre subordinado a la ley y por ella limitado	516
9. ¿Puede el Contralor General de la República invocar la facultad reglamentaria?	516
10. Alcance Jurídico de los Actos Administrativos Fiscales	518
11. Reglamentaciones obligatorias de la Contraloría	520

CAPÍTULO XXIV

ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE TIENEN FUNDAMENTO EN CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS

1. Diferencia entre aplicación de los conceptos jurídicos indeterminados y ejercicio de la facultad discrecional.....	525
2. En el concepto jurídico indeterminado hay lugar a una solución justa –En el ejercicio de la discrecionalidad hay soluciones alternativas–	527
3. La atribución legal para ejercer una competencia es lo que determina el grado de discrecionalidad del Acto Administrativo en concreto	528
4. La discrecionalidad absoluta no existe.....	529
5. Teoría de los motivos determinantes	529
6. Motivación posterior del acto.....	530
7. La anotación de la insubsistencia y sus causas en la hoja de vida del funcionario, no forman parte del Acto Administrativo	531
8. La determinación del mérito personal como elemento esencial de una elección excluye la discrecionalidad.....	533
9. No se debe invocar la facultad discrecional con el pretexto de proteger la seguridad jurídica con decisiones arbitrarias.....	537
10. Manifestaciones de la actividad reglada y discrecional.....	538

CAPÍTULO XXV

**ACTOS ADMINISTRATIVOS
REGLADOS Y DISCRECIONALES**

1. Criterio de distinción entre Actos Administrativos reglados de los que son el resultado de facultades discrecionales.....	543
2. Regulación técnica –antes llamada “Discrecionalidad Técnica”–	544
3. La discrecionalidad no existe en el aspecto técnico.....	546
4. Es un error hablar de discrecionalidad pura o técnica	546
5. Lo que debe calificarse de discrecional o reglada es la atribución para proferir el Acto Administrativo	547
6. Posibilidad de opción para el funcionario de proferir o no la decisión	547
7. Los vicios de la operación técnica influyen en la legitimidad del Acto Administrativo	548
8. Actividad discrecional previa a la realización de los hechos técnicos	548
9. La discrecionalidad en los estados de excepción.....	549

CAPÍTULO XXVI

**ACTOS ADMINISTRATIVOS
CONFIGURATIVOS DE UN DERECHO**

1. El derecho adquirido crea una situación de exclusividad a favor de una persona determinada	553
2. Requisitos para que el interés sea legítimo y consolide el derecho	555
3. Protección jurídica del derecho adquirido	556
4. La estabilidad jurídica exige la protección de los derechos adquiridos	558
5. Protección jurídica del derecho adquirido en Colombia.....	559
6. Consecuencias de la consagración constitucional de los derechos adquiridos	561
7. No puede legarse derecho adquirido sobre la ley que puede ser reformada, adicionada o derogada	562

- 8. La garantía que ofrece el derecho adquirido supone la existencia de norma legal 565
- 9. Derecho adquirido sobre nombramientos comunicados 565

CAPÍTULO XXVII

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS

ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS – EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO – SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA – ENTIDADES INDIRECTAS O DE SEGUNDO GRADO

- 1. Naturaleza de los actos de los establecimientos públicos 569
- 2. Funciones de los establecimientos que realizan por medio de Actos Administrativos..... 570
- 3. Régimen jurídico de los actos y contratos de los establecimientos públicos 572
- 4. Delegación de funciones por medio deActo Administrativo 573
- 5. Procedimiento a que están sujetos los actos de los establecimientos públicos 573
- 6. Actos de las empresas industriales y comerciales del Estado y de las sociedades de economía mixta..... 574
- 7. Naturaleza jurídica de los actos proferidos por entidades bancarias organizadas como entidades descentralizadas 575
- 8. Actos Administrativos de las corporaciones autónomas regionales 575
- 9. Las corporaciones autónomas regionales cumplen funciones administrativas especiales 575
- 10. Actos Administrativos de las entidades indirectas o de segundo grado 581
- 11. Formas que pueden presentar las entidades descentralizadas indirectas o de segundo grado..... 581
- 12. Actos Administrativos de las entidades indirectas atípicas..... 582
- 13. Actos Administrativos proferidos por asociaciones entre entidades públicas 582
- 14. Actos y contratos de las empresas de servicios domiciliarios..... 583
- 15. Actos Administrativos por excepción de las empresas de servicios domiciliarios..... 583

CAPÍTULO XXVIII

**ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS
ENTIDADES ATÍPICAS QUE TIENEN RÉGIMEN
JURÍDICO O NATURALEZA ESPECIAL**

1. Actos Administrativos de las entidades atípicas que tienen naturaleza única o especial.....	589
2. El Banco de la República persona jurídica de Derecho Público sujeto a un régimen especial	590
3. Clase de actos que profiere el Banco de la República	592
4. Naturaleza jurídica del Banco de la República y clase de actos que profiere.....	594
5. Atribuciones de la Junta Directiva del Banco de la República, como autoridad monetaria, cambiaria y crediticia	595
6. Atribuciones del Banco de la República en materia económica.....	596
7. El Banco de la República debe velar por la moneda sana	597
8. Alcance de la autonomía administrativa y técnica del Banco de la República	597
9. La Junta del Banco de la República es una autoridad reguladora	599
10. La regulación en materia cambiaria	599
11. Actos de intervención del gobierno en el manejo de la actividad crediticia, bursátil y aseguradora.....	600
12. Actos Administrativos generales y particulares de la Junta Directiva del Banco de la República	601
13. Reserva de la ley en materia cambiaria	602

CAPÍTULO XXIX

**ACTOS ADMINISTRATIVOS
DE LAS ASAMBLEAS**

1. Actos Administrativos de las asambleas	605
2. Las ordenanzas son Actos Administrativos reglados	606
3. Ordenanzas que son Actos Administrativos complejos	607
4. La estructura de la administración departamental se determina por un Acto Administrativo complejo	607
5. Actos Administrativos de carácter individual de las asambleas	608

- 6. Los reglamentos internos de las asambleas 608
- 7. Normas que rigen los Actos Administrativos departamentales 609

CAPÍTULO XXX

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS GOBERNADORES

- 1. Los gobernadores 613
- 2. Actos Administrativos de los gobernadores 613
- 3. Control de tutela del gobernador sobre los concejos y alcaldes 614
- 4. Valor jurídico de los Actos Administrativos de tutela del gobernador que ejerce sobre los acuerdos municipales 614
- 5. Los decretos del gobernador 620
- 6. Las resoluciones 620
- 7. Las asambleas y gobernadores carecen de facultades para clasificar los empleados 620
- 8. Creación, supresión y fusión de empleos departamentales 623
- 9. Estructura de la administración departamental se determina por medio de ordenanza a iniciativa del gobernador 624
- 10. Actos Administrativos departamentales originados en delegación del ejercicio de competencias 626
- 11. Actos Administrativos originados en desconcentración de funciones 628
- 12. Características de los Actos Administrativos según que obedezcan a un sistema descentralizado, desconcentrado o por delegación del ejercicio de competencias 629

CAPÍTULO XXXI

ACTOS ADMINISTRATIVOS MUNICIPALES

- 1. Actos Administrativos municipales 635
- 2. Actos Administrativos de los concejos municipales 635
- 3. Los acuerdos municipales 636
- 4. Principales atribuciones de los concejos 636
- 5. Los acuerdos son Actos Administrativos reglados 638
- 6. Unidad de materia de los acuerdos de los concejos 640

7. Reglamentos internos de los concejos.....	642
8. Los reglamentos internos de los concejos y de las asambleas obligan a partir de su expedición	643
9. Facultad reglamentaria de los concejos municipales en materia de suelos y protección del patrimonio ecológico.....	645
10. Naturaleza administrativa de los reglamentos del uso del suelo	649
11. Elección de funcionarios por los concejos municipales.....	649
12. Las resoluciones de los concejos municipales	650
13. Los Actos Administrativos de los alcaldes no deben ser revocados, ni reformados por los gobernadores	651

CAPÍTULO XXXII

ACTOS ADMINISTRATIVOS DEL DISTRITO CAPITAL DE BOGOTÁ

1. El Distrito Capital de Bogotá	655
2. Actos Administrativos del Distrito Capital	657
3. Autoridades distritales que profieren Actos Administrativos.....	658
4. Los acuerdos del concejo distrital son Actos Administrativos reglados	658
5. Actos Administrativos del Alcalde Mayor y demás autoridades distritales	659
6. Actos Administrativos de delegación de funciones del Alcalde Mayor del Distrito Capital	660

CAPÍTULO XXXIII

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS ALCALDES

1. Actos Administrativos de los alcaldes.....	663
2. Corresponde al alcalde el nombramiento de todos los funcionarios municipales que sean sus agentes	664
3. Actos de Policía Municipal.....	664
4. Actividades de Policía de naturaleza administrativa.....	666
5. El alcalde, primera autoridad de Policía del Municipio.....	667

6.	Los decretos y las resoluciones de los alcaldes.....	670
7.	Atribución de funciones a empleados diferentes del orden municipal no está autorizado por la ley	670
8.	Actos Administrativos de delegación de funciones municipales.....	671
9.	La facultad impositiva es indelegable	672

CAPÍTULO XXXIV

LOS ACTOS POLÍTICOS EN LA POSTMODERNIDAD

-ERROR DE LIMITAR LA COMPETENCIA DE LA CORTE PARA EJERCER EL CONTROL CONSTITUCIONAL-

1.	Origen de los Actos Políticos	677
2.	La doctrina de los Actos Políticos es tan antigua como el hombre	678
3.	Evolución de la Jurisprudencia del Consejo de Estado de Francia en materia de Actos Políticos	680
4.	Influencia de la Jurisprudencia Francesa en otros países.....	681
4.1.	En España	681
4.2.	Los Actos Políticos en Estados Unidos de Norteamérica	682
4.3.	Los Actos Políticos en Venezuela	683
4.4.	Los Actos Políticos en Argentina	685
5.	Los Actos Políticos en Colombia	686
6.	La jurisprudencia del Consejo de Estado de Colombia	686
7.	Diferencias entre el Acto Político y el Administrativo	687
8.	Los Actos Políticos en el nuevo Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.....	689
9.	La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	689
10.	No debe haber incompatibilidad entre Acto Político y Acto Jurídico	690
11.	La Corte Suprema de Justicia cambia la jurisprudencia en sentencia de Sala Plena, el 15 de noviembre de 1984, al declarar inexecutable parcialmente el artículo 82 del Decreto-Ley 01 de 1984	691
12.	Todos los Actos Políticos están sometidos a Control Jurisdiccional	692

13. La facultad de juzgar los Actos de la Administración es de origen constitucional	693
14. Tesis de la competencia intemporal de la Corte para conocer de leyes aprobatorias de tratados internacionales	695
15. Actos Políticos reglados	700
16. ¿Qué son los Actos Políticos?	702
17. La inmunidad jurisdiccional de los mal llamados “Actos Políticos” quebranta el principio de la igualdad jurídica	702
18. La Doctrina Latinoamericana ha rechazado la teoría de los Actos Políticos inmunes a todo control	705
19. Los Actos Políticos de la Constitución de 1991	708
20. Las propuestas de las últimas reformas constitucionales en materia de Actos Políticos	711
21. La posmodernidad de los Actos Políticos	713

CAPÍTULO XXXV

LOS ACTOS INSTITUCIONALES

1. Los actos institucionales	717
2. Los actos institucionales afectan la propia organización y subsistencia del Estado	718
3. Los actos institucionales corresponden a la función suprema de dirección política del Estado	722
4. La función gubernativa o política productora de los actos institucionales	723
5. Caracteres de los actos institucionales	725
6. Los actos institucionales en la Constitución Política de 1991	728
7. Poder político y poder constituyente	735

CAPÍTULO XXXVI

EXISTENCIA JURÍDICA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

**-PUBLICACIÓN - EFICACIA - OPONIBILIDAD -
MANERA DE PRECISAR LOS TÉRMINOS-**

1. Existencia jurídica del Acto Administrativo	741
--	-----

2. La oponibilidad delActo Administrativo	742
3. Momento en el cual entra a regir elActo Administrativo de carácter general	743
4. La tesis del Consejo de Estado de Colombia es común en la jurisprudencia francesa	743
5. No se debe declarar nulo un acto por no haber sido publicado.....	745
6. Actos que se limitan a declarar el sentido de una ley.....	745
7. Actos Administrativos que no imponen obligaciones y que se refieren al gobierno interno de la administración rigen a partir de su expedición	745
8. Omisión de la promulgación	746
9. Desde cuándo se empiezan a contar los términos para determinar los efectos jurídicos de unActo Administrativo	748
10. Actos Administrativos que existen pero no producen efectos jurídicos	749
11. Efectos de la vigencia delActo Administrativo.....	750
12. Distinción entre obligatoriedad y eficacia.....	750
13. Efectos del Acto Administrativo en el espacio y en el tiempo.....	753

CAPÍTULO XXXVII

**ACTOS ADMINISTRATIVOS INEFICACES
GARANTISMO JURÍDICO**

1. Garantismo Jurídico delActo Administrativo	757
2. Ineficacia de los Actos Administrativos por falta o irregularidad de las notificaciones.....	758
3. Cese temporal de eficacia del Acto Administrativo	758
4. La falta de publicación o promulgación hace el acto inoponible.....	760
5. La falta de promulgación de unActo Administrativo no determina su nulidad	764
6. Un Acto Administrativo no adolece de nulidad por falta de promulgación o notificación	765
7. La falta de publicación o de notificación de unActo Administrativo no lo hace inexistente	767
8. Finalidad de la notificación de los Actos Administrativos	768
9. La publicidad de los Actos Administrativos.....	768

10. Notificación de los actos administrativos de las entidades descentralizadas territoriales	770
---	-----

CAPÍTULO XXXVIII

EL ACTO ADMINISTRATIVO RIGE PARA EL FUTURO

–CASOS EN QUE TIENE LUGAR LA RETROACTIVIDAD–

1. Aplicación del principio de la no retroactividad de los Actos Administrativos	773
2. Alcance de los Actos Administrativos que establecen nueva reglamentación o suprimen medidas anteriores: No son retroactivos	776
3. No se reglamenta para el pasado porque sería modificar situaciones basadas en normas preexistentes	778
4. Los actos jurídicos bilaterales celebrados por particulares pueden llevar la cláusula de retroactividad.....	779
5. El fenómeno jurídico de la “Para-Retroactividad”	781
6. Modo de saber qué Actos Administrativos son retroactivos para los efectos de distinguir las situaciones subjetivas.....	781
7. El principio de la irretroactividad de la ley y como consecuencia de los Actos Administrativos encuentra consagración en la legislación y la doctrina.....	782
8. El conflicto de leyes en el tiempo.....	782
9. Casos en que tiene lugar el fenómeno jurídico de la retroactividad	785
10. La irretroactividad del Acto Administrativo y el derecho adquirido	786

CAPÍTULO XXXIX

LA RETROACTIVIDAD LÍCITA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Competencia discrecional de la administración para escoger el momento de su actuación –retroactividad de las leyes interpretativas–	791
--	-----

2.	Retroactividad del Acto Administrativo cuando es favorable	794
3.	Efectos retroactivos del Acto Administrativo	795
4.	¿Desde cuándo produce efectos retroactivos el Acto Administrativo?	795
5.	Casos en que puede hablarse de retroactividad lícita	796
6.	Eficacia y retroactividad	797
7.	Excepciones que indican la retroactividad del Acto Administrativo	800
8.	Limitación de la retroactividad del Acto Administrativo	802
9.	Retroactividad de la ley tributaria	802
9.1.	Irretroactividad de la ley tributaria	803
10.	Peligros de la retroactividad	804
11.	Retroactividad de los Actos Administrativos de tutela	806
12.	Extinción de los efectos del Acto Administrativo	807

CAPÍTULO XL

**PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL CONTRA
ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE
AFECTAN DERECHOS FUNDAMENTALES**

1.	La tutela como mecanismo para la protección de derechos fundamentales	811
2.	La tutela tiene efectos sobre la ejecutoriedad del Acto Administrativo y no sobre su validez	813
3.	Requisitos de procedibilidad de la acción de tutela	814
4.	La tutela debe interpretarse en forma favorable para proteger los derechos fundamentales	818
5.	Procedencia excepcional de la acción de tutela frente a un Acto Administrativo	819
6.	Con la acción de tutela no se puede suprimir la competencia de la jurisdicción contenciosa administrativa para conocer de la legalidad de los Actos Administrativos	821
7.	La acción de tutela no procede cuando se dejaron caducar los medios de control	822
8.	Ejercicio conjunto de la acción de tutela y medio de control contra Actos Administrativos	824

9. Con la tutela no se puede desvirtuar la presunción de buena fe de los Actos Administrativos.....	827
10. Improcedencia de la acción de tutela dirigida contra actos de carácter general, impersonal o abstracto que no causen un perjuicio irremediable	828
11. No es procedente la tutela cuando exista otro medio de defensa	830
12. Actos Administrativos que atentan contra derechos fundamentales	832
13. Acción de tutela que protege un derecho adquirido y declarado por medio de Acto Administrativo.....	832
14. El juez de tutela no debe ordenar obligaciones para el Estado al margen de la ley	833

CAPÍTULO XLI

NULIDADES DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y MEDIOS DE CONTROL

-IRREGULARIDADES NO INVALIDANTES-

1. La presunción de validez y la nulidad de los Actos Administrativos	837
2. Invalidez y ejecutividad de los Actos Administrativos.....	839
3. Teoría de las nulidades del Acto Administrativo.....	841
4. Diferencia entre la declaración de nulidad y la revocatoria del Acto Administrativo.....	842
5. No toda irregularidad genera nulidad de Acto Administrativo.....	843
6. Clasificación de las causales de nulidad de los Actos Administrativos	846
7. Nulidad del Acto Administrativo por violación de normas a las que debía estar sujeto	847
8. Preferencia de disposiciones contradictorias en asuntos nacionales	847
9. Declaración de nulidad de los Actos Administrativos generales o particulares cuando violen un derecho subjetivo.....	849
10. Actos Administrativos que han perdido vigencia pueden ser demandados ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo	851

11. El medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho.....	852
12. Nulidad de los actos electorales	853
13. Cumplimiento de los Actos Administrativos.....	856
14. Manera de cumplir los Actos Administrativos	856
15. El cumplimiento de Actos Administrativos no excluye otros medios de defensa	857
16. Improcedencia de la pretensión de cumplimiento cuando se pretende la modificación de Actos Administrativos particulares	860
17. La pretensión de cumplimiento se debe formular contra actos decisorios y no de trámite	860
18. Con la pretensión de cumplimiento no se puede imponer sanciones	860
19. Protección de los derechos e intereses colectivos.....	861
20. Reparación de los perjuicios causados a un grupo	864
<i>Bibliografía</i>	867
<i>Índice de autores</i>	875
<i>Índice de materias</i>	883
<i>Índice de normas</i>	897